

## 发展新型农村经济

### 一、背景

**适应生产力发展要求：**随着农业生产力快速发展，生产方式和组织形式发生变化，传统农业加快向现代农业转型升级，出现了新的生产关系与生产力适配性问题，需要发展新型农村经济来有效整合农村资源，满足农业基础设施建设和科技装备升级的需要，提高生产效率。

**解决农村发展新问题：**农村经济社会形态深刻变化，城镇化水平持续提升，带来农村集体经济组织成员变动与分离、农村老龄化加剧、社会保障需求增加、利益调整与分配变动等问题，发展新型农村经济有助于解决这些问题，增强农村集体经济实力和活力，提高物质保障和抵御风险的能力。

**实现乡村振兴与共同富裕目标：**全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务在农村。发展新型农村经济是实现农业强、农村美、农民富的重要手段，对于推进乡村全面振兴、实现全体人民共同富裕具有重要意义。

**顺应市场经济发展趋势：**我国经济社会体制转轨，社会主义市场经济不断发展，新型农村经济是适应社会主义市场经济要求的必然产物，其发展离不开有效市场与有为政府的共同作用。

### 二、措施

**完善基层党建：**加强农村基层党组织建设，提升党建引领基层治理效能，以“党建+”形式把握集体经济发展方向和质量。加强党员队伍建设，发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，选优配强人才队伍，建立激励机制，提高治理能力和执行力。通过党建凝聚资源，培育、引进与选派人才，优化集体经济组织人才队伍。

**推动产业升级：**深入挖掘和培育特色产业，激发“大农业”发展潜力，通过横向组团、纵向共链培育集体经济发展新优势。因地制宜推行资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多样化发展方式，探索集体经济增值机制。利用新兴数字技术搭建平台，加强乡村与城镇产业双向沟通，推动农业和非农产业数字化转型，促进乡村新业态形成。

**加强制度创新：**深化产权改革，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋权并盘活农村集体资产，赋予农民更充分财产权益。创新集体经济治理机制，完善集体利益分配体系，促进集体经济与市场经济融合，协调社会保障与市场经营属性，实现强村富民。设置合理监管制度，优化内部监督，筑牢外部监督体系，强化集体资产监管，控制经营风险。

### 三、意义

**经济层面：**有利于促进农村产业体系转型升级，实现一二三产业深度融合，延长产业链条，提高农业附加值，增加农民收入。能够有效整合农村的土地、资金、技术等资源，提高资源利用效率，推动农村经济多元化发展，增强农村集体经济实力。

**社会层面：**有助于改善农村基础设施和公共服务，提升农村人居环境，促进农村社会事业发展，缩小城乡差距，推动城乡融合发展。能够为农民提供更多的就业机会和创业平台，缓解农村就业压力，促进社会稳定。

**政治层面：**发展新型农村经济可以巩固社会主义公有制，增强农村集体经济组织的凝聚力和向心力，巩固党在农村的执政根基。有利于提高农民的生活水平 and 质量，让农民共享发展成果，增强农民对社会主义制度的认同感和归属感，促进农村社会和谐稳定。

**文化层面：**为乡村精神文化的传承与供给提供物质保障，有利于弘扬优秀传统文化，培育文明乡风，促进农村文化振兴，提升农民的精神风貌和文化素养。